



Biroul permanent al Senatului

L. 218 / 15.05.2023

Parlamentul României
Senat

**Comisia pentru
antreprenariat și turism**

Nr.LXXIV/286/2023

**Comisia pentru buget,
finanțe, activitate bancară
și piață de capital**

Nr. XXII/284/2023

**Comisia pentru muncă,
familie și protecție socială**

Nr.XXVII/81/2023

RAPORT COMUN

asupra

**Propunerii legislative privind modificarea și completarea Ordonanței de
urgență a Guvernului nr.8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță
(L218/2023)**

În conformitate cu prevederile art. 70 și 77 din Regulamentul Senatului, republicat, **Comisia pentru antreprenariat și turism, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială**, prin adresa nr. **L218/2023**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță**, inițiată de: Achiței Vasile-Cristian - senator PNL; Anastase Roberta-Alma - senator PNL; Anisie Monica-Cristina - senator PNL; Antal István-Loránt - senator UDMR; Azamfirei Leonard - senator PSD; Badea Viorel-Riceard - senator PNL; Banu Claudia-Mihaela - senator PNL; Bica Dănuț - senator PNL; Bîca Iulian-Mihail - senator PNL; Bodog Florian-Dorel - senator PSD; Bourceanu Septimiu-Sebastian - senator PNL; Breahnă-Pravăț Ionela-Cristina - senator PSD; Bumb Sorin-Ioan - senator PNL; Cadariu Constantin-Daniel - senator PNL; Cazanciuc Robert-Marius - senator PSD; Chirteș Ioan-Cristian - senator PNL; Cionoiu Nicușor - senator PSD; Crețu Gabriela - senator PSD; Cristescu Ionel-Dănuț - senator PSD; Cristina Ioan - senator PNL; Császár Károly Zsolt - senator UDMR; Cuc Alexandru-Răzvan - senator PSD; Deneș Ioan - senator PSD; Dîncu Vasile - senator PSD; Dunca Marius-Alexandru - senator PSD; Fejér László-Ödön - senator UDMR; Fenechiu Cătălin-Daniel - senator PNL; Firea Gabriela - senator PSD; Firu Stela - senator PNL; Genoiu Mihail - senator PSD; Georgescu Laura - senator PSD; Gorghiu Alina-Ștefania - senator PNL; Guran Virgil - senator PNL; Hatos Adrian - senator PNL; Humelnicu Marius - senator PSD; Ioan Raluca-Gabriela - senator PNL; Kovács Irina Elisabeta - senator UDMR; Matei Constantin-Bogdan - senator PSD; Matieș Călin-Gheorghe - senator PSD; Mazilu Liviu-Lucian - senator PSD; Mîndruță Gheorghită - senator Neafiliat; Mirea Siminica - senator PSD; Moș Patricia Simina Arina - senator PNL; Moagher Laura-Mihaela - senator PSD; Muntean Lucica Dina - senator PNL; Mutu Gabriel - senator PSD; Neagu Nicolae - senator PNL;

Niculescu-Țăgârlaş Cristian-Augustin - senator PNL; Novák Levente - senator UDMR; Oprea Ștefan-Radu - senator PSD; Pandeia Ciprian - senator PNL; Pauliuc Nicoleta - senator PNL; Petcu Toma-Florin - senator PNL; Pîrvulescu Eugen - senator PNL; Pistru Eusebiu-Manea - senator PSD; Prioteasa Ion - senator PSD; Pufu Vlad-Mircea - senator PNL; Puiu Ovidiu - senator PSD; Purcărin Bianca-Mihaela - senator PSD; Răducanu Sebastian - senator PSD; Resmeriță Cornel-Cristian - senator PSD; Romașcanu Lucian - senator PSD; Rotaru Ion - senator PSD; Sbirnea Liliana - senator PSD; Scarlat George - senator PNL; Stan Ioan - senator PSD; Stocheci Cristina-Mariana - senator PSD; Streinu Cercel Adrian - senator PSD; Stroe Felix - senator PSD; Țapu Nazare Eugen - senator PNL; Toanchină Marius-Gheorghe - senator PSD; Trufin Lucian - senator PSD; Turos Lóránd - senator UDMR; Vela Ion-Marcel - senator PNL; Veștea Mihail - senator PNL; Vlașin Sorin - senator PSD; Voiculescu Liviu-Dumitru - senator PNL; Zamfir Daniel-Cătălin - senator PSD; Alexe Florin-Alexandru - deputat PNL; Atanasiu Onuț Valeriu - deputat PNL; Balan Ioan - deputat PNL; Baniias Mircea-Marius - deputat PNL; Barcari Rodica-Luminița - deputat PNL; Bende Sándor - deputat UDMR; Bota Călin-Ioan - deputat PNL; Burciu Cristina - deputat PNL; Căuș Vasile-Aurel - deputat PNL; Ciofu Cătălina - deputat PNL; Constantin Daniel - deputat PNL; Cozma Adrian-Felician - deputat PNL; Crușoveanu Marian - deputat PNL; Dumitru Florian-Emil - deputat PNL; Fădor Angelica - deputat PNL; Făgărășian Valentin-Ilie - deputat PNL; Fechet Mircea - deputat PNL; Gál Károly - deputat UDMR; Gheorghiu Bogdan - deputat PNL; Gudu Michael - deputat PNL; Hajdu Gábor - deputat UDMR; Hărățău Elena - deputat PNL; Horga Maria-Gabriela - deputat PNL; Ignat Ion Alin Dan - deputat PNL; Kolcsár Anquetil-Károly - deputat UDMR; Könczei Csaba - deputat UDMR; Ladányi László-Zsolt - deputat UDMR; Leoreanu Laurențiu-Dan - deputat PNL; Mărculescu Dumitru - deputat PNL; Moldovan Sorin-Dan - deputat PNL; Molnar Ervin - deputat PNL; Muraru Iulian-Alexandru - deputat PNL; Năcuță Sorin - deputat PNL; Nagy Szabolcs - deputat UDMR; Özmen Oana-Marciana - deputat PNL; Polak Tudor - deputat PNL; Popescu Pavel - deputat PNL; Predescu Ana-Loredana - deputat PSD; Prișcă Răzvan-Sorin - deputat PNL; Roman Florin-Claudiu - deputat PNL; Roșca Mircea - deputat PNL; Rujan Dumitru - deputat PNL; Șandru Cosmin - deputat PNL; Sărmaș Ioan-Sabin - deputat PNL; Sighiartău Robert-Ionatan - deputat PNL; Șișcu George - deputat PNL; Șoldan Gheorghe - deputat PSD; Șoptică Costel - deputat PNL; Stănescu Vetuța - deputat PNL; Știrbu Gigel-Sorinel - deputat PNL; Stoian Maria - deputat PNL; Tănăsescu Alina-Elena - deputat PSD; Tătaru Nelu - deputat PNL; Thellmann Christine - deputat PNL; Trăilă Cristina - deputat PNL; Tuță George-Cristian - deputat PNL; Varga Glad-Aurel - deputat PNL.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobată prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare*, urmărindu-se ca în perioada 1 ianuarie 2024 - 31 decembrie 2026 să se acorde vouchere de vacanță atât personalului bugetar, cât și salariaților din sectorul privat, încadrați cu contract individual de muncă.

Potrivit *Expunerii de motive*, propunerea legislativă se bazează și pe studii realizate de specialiști în domeniu, care evidențiază beneficiile acordării voucherelor de vacanță și salariaților din sectorul privat. Astfel, un studiu realizat în perioada ianuarie – aprilie 2019 de către Academia de Studii Economice (ASE) București arată că voucherele de vacanță acordate salariaților din sectorul bugetar au avut un impact pozitiv, astfel:

- Efect direct: pentru fiecare leu cheltuit, s-au realizat creșteri ale cifrei de afaceri cu 0,0022 lei în HoReCa și cu +0,036 lei la turoperatori și agenții de turism;

- Efecte indirecte:
 - pentru fiecare leu cheltuit, s-au realizat creșteri de 0,017 lei în serviciile de transport, ca exemplu de servicii și industrii conexe angrenate;
 - fiecare leu cheltuit a adus în plus + 0,12 lei venituri la bugetul de stat;
 - la 64.359 lei cheltuiți prin vouchere de vacanță s-a creat un nou loc de muncă;
 - toate aceste creșteri conduc la o creștere a PIB cu +0,51 lei.

Un alt studiu de impact, realizat de experți din Ministerul Finanțelor, evidențiază, de asemenea, impactul benefic al voucherelor de vacanță acordate salariaților din sectorul bugetar. În județe precum Neamț, Bihor, Maramureș, Sibiu și Iași ponderea turiștilor a crescut, tocmai ca urmare a folosirii voucherelor de vacanță, iar cifra de afaceri în turism a crescut cu cca 9%. De asemenea, doar în perioada 2018 – 2019, companiile din turism au angajat cu 4,6% mai mulți salariați.

Un alt studiu, realizat de Academia Română – Centrul de Cercetări Financiar și Monetare "Victor Slăvescu", evidențiază faptul că tichetele valorice, inclusiv voucherele de vacanță, aduc multiple beneficii în plan economic și social, constituind o sursă importantă de venit la bugetul public.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil**, cu propuneri de modificare.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a adoptat un **aviz favorabil, cu amendamente admise**.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități și Comisia pentru administrație publică au transmis **avize favorabile**.

Membrii celor 3 comisii au analizat propunerea legislativă, punctele de vedere exprimate, avizele și amendamentele primite și au hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte un **raport comun de admitere cu amendamente admise**.

Amendamentele admise prevăzute în anexa la prezentul raport comun și sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

Comisia pentru antreprenoriat și turism, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere cu amendamente admise și propunerea legislativă**.

Prin raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,
Senator TAPU-NAZARE Eugen

Secretar,
Senator CIOROMELEA Valentin-Rică



Președinte,
Senator NEAGU Nicolae

Secretar,
Senator CRISTESCU Ionel-Dănuț



Președinte,
Senator Senator RĂTĂRĂȘ Ion

Secretar,
Senator GEORGESCU Laura



Comisia pentru antreprenoriat și turism

Anexa la raportul comun nr. XXII/284/2023

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

LXXIV/286/2023

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială

XXVII/81/2023

AMENDAMENTE ADMISE

asupra propunerii legislative privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță

(L218/2023)

Nr. crt.	Text propunere legislativă (L218/2023)	Amendamente admise	Motivație
1.	Titlul: PROPUNERE LEGISLATIVĂ privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță	-nemodificat	
2.		Formula introductivă: "Parlamentul României adoptă prezenta lege."	Observațiile Consiliului Legislativ <i>Amendament admis de Comisia pentru antreprenoriat și turism, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și</i>

			<i>Comisia pentru muncă, familie și protecție socială</i>
3.	<p>Articolul I. - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 110 din 24 februarie 2009, aprobată prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p>	<i>-nemodificat</i>	
4.	<p>1. La articolul 1, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Începând cu data de 1 ianuarie 2024, pentru recuperarea și întreținerea capacității de muncă a personalului salariat, instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, precum și angajatorii care încadrează personal prin încheierea unui contract individual de muncă acordă, în condițiile legii, anual, până la data de 31 decembrie 2026, bonuri de valoare, denumite în continuare vouchere de vacanță, în cuantum de</p>	<p>1. La articolul 1, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Începând cu data de 1 ianuarie 2024, pentru recuperarea și întreținerea capacității de muncă a personalului salariat, instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv cele care desfășoară activități finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, precum și angajatorii din sectorul privat care încadrează personal prin încheierea unui contract individual de muncă acordă, în condițiile legii, anual, până la data de 31 decembrie 2026, bonuri de valoare, denumite în continuare vouchere de vacanță, în cuantum de 1.450 lei</p>	

	1.450 lei pentru fiecare salariat.”	pentru fiecare salariat.”	Observațiile Consiliului Legislativ <i>Amendament admis de Comisia pentru antreprenoriat și turism, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială</i>
5.	3. La articolul 1, alineatele (2) și (2⁴) se abrogă.	<i>-nemodificat</i>	
6.	4.La articolul 1, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: „(3) Voucherele de vacanță se acordă în limitele sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul de stat sau, după caz, în bugetele locale.”	<i>-nemodificat</i>	
7.	5.La articolul 1, alineatele (4) și (5) se abrogă.	<i>-nemodificat</i>	
8.		La articolul 1, după alin.(5), se introduc două noi alineate, alin.(5 ¹) și alin.(5 ²), cu următorul cuprins: Art.1.- ... (5 ¹) Angajații ai căror angajatori înregistrează	<i>Amendament admis de Comisia pentru antreprenoriat și turism, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială</i>

		<p>arierate la contribuțiile de asigurări sociale pentru angajați la sfârșitul anului anterior, pentru care nu le-a fost aprobată o restructurare a sumelor datorate prin una dintre metodele prevăzute de lege, nu beneficiază de vouchere de vacanță.</p> <p>(5²) Sumele acordate de angajatori reprezentând contravaloarea voucherelor de vacanță reprezintă venit impozabil.</p> <p>Inițiator: senator Ștefan-Radu OPREA Lider Grup P.S.D</p>	
9.	<p>6. La articolul 1, alineatul (9) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(9) În cursul anului fiscal, angajații pot beneficia de vouchere de vacanță, de prima de vacanță și de bilete de odihnă acordate potrivit Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare.”</p>	-nemodificat	
10.	<p>7. După articolul 1¹, se introduce un articol nou, art. 1², cu următorul cuprins:</p> <p>„Art. 1². - (1) În vederea acordării voucherelor de vacanță, angajatorii, alții decât instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1)</p>	<p>7. După articolul 1¹, se introduce un articol nou, art. 1², cu următorul cuprins:</p> <p>„Art. 1². - (1) În vederea acordării voucherelor de vacanță, angajatorii, alții decât instituțiile publice prevăzute la art. 1 alin. (1), depun anual, până la data de 31 ianuarie, lista salariaților, la administrațiile județene ale</p>	<p>Observațiile Consiliului Legislativ</p> <p><i>Amendament admis de Comisia pentru antreprenoriat și turism, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială</i></p>

<p>pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, depun anual, până la data de 31 ianuarie, lista salariaților, la administrațiile județene ale finanțelor publice în raza cărora își au sediul social.</p> <p>(2) Indiferent de numărul contractelor individuale de muncă pe care le are în derulare, un angajat poate alege un singur angajator de la care urmează să primească voucherele de vacanță.</p> <p>(3) Angajații au obligația să depună o declarație pe proprie răspundere la fiecare dintre angajatori, prin care își exprimă opțiunea potrivit alin. (2).</p> <p>(4) Angajatorii își asumă răspunderea pentru corectitudinea și veridicitatea datelor, prezentând la administrațiile județene ale finanțelor publice în raza cărora își au sediul social, lista prevăzută la alin. (1), însoțită de declarațiile pe proprie răspundere ale angajaților.</p> <p>(5) Sumele corespunzătoare voucherelor de vacanță se alocă anual, din bugetul de stat, din impozitul pe venit plătit de fiecare angajat.</p>	<p>finanțelor publice în raza cărora își au sediul social.</p> <p>(2) nemodificat</p> <p>(3) nemodificat</p> <p>(4) Angajatorii își asumă răspunderea pentru corectitudinea și veridicitatea datelor furnizate, prezentând la administrațiile județene ale finanțelor publice în raza cărora își au sediul social, lista prevăzută la alin. (1), însoțită de declarațiile pe proprie răspundere ale angajaților.</p> <p>(5) Sumele corespunzătoare voucherelor de vacanță se alocă anual, din bugetul de stat.</p>	<p>Conform observațiilor Consiliului Legislativ <i>Amendament admis de Comisia pentru antreprenariat și turism, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială</i></p>
--	---	---

	<p>(6) Modalitatea de plată a sumelor care reprezintă contravaloarea voucherelor de vacanță va fi stabilită de Guvern, prin Hotărâre de Guvern, într-un termen de maxim 30 de zile din momentul în care prezenta lege va fi promulgată de Președintele României.</p> <p>(7) În termen de 5 zile de la primirea sumelor în cont, angajatorii vor vira sumele către unitățile emitente cu care au încheiate contracte, care vor transfera beneficiarilor valoarea nominală a voucherelor de vacanță.”</p>	<p>(5¹) Până la data de 30 aprilie a fiecărui an, Ministerul Finanțelor virează angajatorilor sumele corespunzătoare voucherelor de vacanță, potrivit informațiilor transmise conform alin. (1).</p> <p>(6) – se elimină.</p> <p>(7) În termen de 5 zile de la primirea sumelor în cont, angajatorii virează sumele către unitățile emitente cu care au încheiate contracte, care vor transfera beneficiarilor, în termen de 10 zile, valoarea nominală a voucherelor de vacanță.”</p>	<p>Pentru clarificarea termenului limită pentru virarea sumelor de la bugetul de stat <i>Amendament admis de Comisia pentru antreprenoriat și turism, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială</i></p> <p>Alin. (6) se elimină și se va regăsi mai jos, ca art. II. Conform observațiilor Consiliului Legislativ <i>Amendament admis de Comisia pentru antreprenoriat și turism, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială</i></p> <p>Conform observațiilor Consiliului Legislativ <i>Amendament admis de Comisia pentru antreprenoriat și turism, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială</i></p>
11.	<p>8. La articolul 7, după alineatul (3) se introduce un alineat nou, alin. (3¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(3¹) Constituie contravenție și se sancționează cu 5 puncte-amendă nedepunerea sau depunerea cu întârziere de către angajator a listei prevăzute la art. 1.”</p>	<p>8. La articolul 7, după alineatul (3) se introduce un alineat nou, alin. (3¹), cu următorul cuprins:</p> <p>(3¹) Nedepunerea sau depunerea cu întârziere de către angajator a listei prevăzute la art. 1² alin. (1) constituie contravenție și se sancționează cu 5 puncte-amendă.”</p>	<p><i>Amendament admis de Comisia pentru antreprenoriat și turism, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială</i></p>

12.		<p>Art. II. – În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, la propunerea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, Guvernul va modifica Normele metodologice privind acordarea voucherelor de vacanță, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 215/2009, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>Conform observațiilor Consiliului Legislativ</p> <p><i>Amendament admis de Comisia pentru antreprenariat și turism, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială</i></p>
13.	<p>Articolul II. - Dispozițiile prezentei legi intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2024.</p>	<p>Articolul III. – Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2024.</p>	<p>Conform observațiilor Consiliului Legislativ</p> <p><i>Amendament admis de Comisia pentru antreprenariat și turism, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială</i></p>